


Los sistemas completos de parques

 **Conexión**

 **Financiamiento**

 **Crecimiento**

 **Ubicación**



 **Activación**

 **Protección**

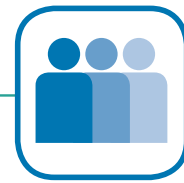
 **Participación**

Introducción a los sistemas completos de parques

Los sistemas completos de parques sirven para evaluar los parques, los espacios verdes y los espacios abiertos de una comunidad. Este método también es útil para identificar las áreas que necesitan mejoramiento y las políticas que pueden facilitar esas mejoras. Hay que tomar en cuenta varios factores que contribuyen a mantener un sistema de parques plenamente utilizado que satisface las necesidades de la comunidad entera, incluyendo el transporte, el acceso equitativo, el diseño, las actividades, los servicios, los usuarios, la vegetación, el mantenimiento y el financiamiento de los parques. Este método integral se extiende más allá de los límites físicos de los parques y abarca la comunidad entera.

La publicación *Complete Parks Playbook* (disponible en inglés en www.changelabsolutions.org/publications/complete-parks) ofrece un cuadro general de todos los elementos de un sistema de parques plenamente utilizado que se incorpora completamente al entorno construido de la comunidad. También incluye recursos y ejemplos del mundo real. Este documento ofrece una versión abreviada y en español de los conceptos que se detallan en el *Playbook*.





PARTICIPACIÓN

La participación comunitaria en el proceso de planificación

La participación comunitaria es esencial para la creación de parques que satisfacen las necesidades de la comunidad. Existen tres medios principales para la participación comunitaria: 1) en la creación de planes formales; 2) en las juntas gubernamentales regulares y continuas y 3) a través de encuestas, reuniones y otros medios o foros diseñados para reunir información sobre el uso de los parques y las necesidades de la comunidad.

El proceso de planificación - la creación de planes

Todas las ciudades y condados de California deben adoptar y actualizar regularmente un Plan General que enumera las políticas que rigen las decisiones futuras de desarrollo. Los parques se pueden incluir en varios elementos del Plan General. Durante una actualización del Plan General, la comunidad usualmente puede participar en grandes foros y talleres para toda la comunidad, a través de encuestas en internet o por teléfono, juntas con un grupo especial de trabajo para ayudar a guiar el proceso y varias reuniones con las partes involucradas. Se debe animar a todos los miembros de la comunidad a participar en algunas o todas estas juntas.

Otros documentos de especial importancia para el desarrollo de un sistema completo de parques incluyen los Planes Maestros para los Parques y Espacios Abiertos y los Planes Maestros para los Senderos, Ciclistas y Peatones. Algunas ciudades y condados crean planes que se centran específicamente en estos asuntos importantes. Si ese es el caso, los procesos de planificación deben incluir oportunidades similares para el aporte comunitario.

Juntas de la ciudad, el condado o el distrito especial - juntas regulares y continuas

El público puede ofrecer sus opiniones ante la ciudad, el condado o el distrito especial en las reuniones regulares y continuas del consejo municipal, la junta de supervisores, la junta de directores o la comisión de parques y recreación.

Encuestas para los usuarios de parques - encuestas regulares y continuas para los usuarios de parques

Las ciudades, condados y distritos especiales también deben encuestar regularmente a los usuarios de los parques y a los residentes con el fin de entender mejor sus necesidades. Las encuestas se pueden realizar por teléfono, por internet o en persona en los parques. Las opiniones de los miembros de la comunidad pueden ayudar a una jurisdicción a determinar qué se debe construir (por ejemplo, un centro comunitario o una piscina) y qué tipo de actividades se deben programar (por ejemplo, clases de tejido, yoga, etc.). En vez de solo encuestar a los asistentes de las juntas municipales, se puede alcanzar a más miembros de la comunidad si las encuestas se realizan en diferentes lugares, como las escuelas, las iglesias, las bibliotecas y otras instituciones comunitarias. Es importante encuestar a una gran variedad de personas que representan diferentes necesidades, incluyendo a los ancianos, niños, padres de familia, jóvenes, residentes de bajos ingresos y personas de varias razas y grupos étnicos. Es vital que las encuestas estén demográficamente equilibradas.



CONEXIÓN

La creación de rutas seguras a los parques

Los parques y los espacios verdes deberían ser fácilmente accesibles a pie, en bicicleta o por transporte público. De hecho, un sistema de calles es una extensión del sistema de parques y espacios verdes. Si se plantan más árboles y se aumenta la vegetación verde en las banquetas, los camellones y las calles, las redes de calles se convierten en redes verdes que conectan a los barrios, las escuelas y las zonas comerciales con los parques y los espacios verdes.

Los gobiernos locales pueden utilizar los planes maestros de parques y recreación y las políticas de *Complete Streets* (Calles Completas) y *Safe Routes to School* (Rutas Seguras a la Escuela) para apoyar las rutas seguras a los parques. La designación de rutas seguras a los parques también elimina la disparidad de acceso. A menudo, los barrios de bajos ingresos tienen muy poco acceso a los parques. Además, los residentes de estas zonas son menos propensos a depender de un automóvil como medio de transporte. Por lo tanto, un sistema completo de parques debe asegurar que los parques y los espacios abiertos sean fácilmente accesibles a pie, por bicicleta y por transporte público.

Con el fin de evaluar la dificultad de acceso a los parques, es importante crear un mapa de las rutas peatonales que conectan los parques con las escuelas, bibliotecas, complejos de vivienda densamente poblados y otras instalaciones comunitarias. El mejorar la infraestructura peatonal a lo largo de estas rutas debería ser una prioridad de la comunidad. Además, los proyectos de desarrollo urbano a menos de media milla de un parque deben buscar oportunidades de aumentar la conectividad peatonal, reducir la distancia de las rutas al parque y mejorar la visibilidad del parque.



UBICACIÓN

Asegurar el acceso equitativo a los parques

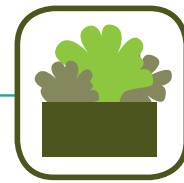
Los que sacan mayor provecho de los parques son las personas que viven o trabajan cerca de ellos, o los que tienen fácil acceso por medio de rutas seguras a los parques.

En un sistema completo de parques, cada residente debería vivir a menos de media milla de un parque, un espacio abierto o un espacio verde. Al evaluar un sistema de parques, es especialmente importante centrarse en los barrios de bajos ingresos, ya que típicamente tienen menos acceso a las áreas deportivas, parques, espacios verdes, piscinas y playas públicas.

Los parques y espacios verdes tienen muchas formas y tamaños. Los parques más grandes atraen a personas de lugares más lejanos, mientras que los parques más pequeños usualmente sirven a los residentes locales. Incluso en las zonas urbanas y otros lugares con espacios verdes limitados, se pueden crear mini parques y zonas verdes en las banquetas y se pueden cerrar las calles para permitir que los niños jueguen afuera. También se pueden plantar más árboles y vegetación en las calles. Además, las ciudades y los condados pueden cooperar con las escuelas y las organizaciones religiosas para compartir sus áreas de recreación existentes con el resto de la comunidad. Las comunidades que ya han sido desarrolladas al máximo tendrán que ser creativas para asegurar que todos los residentes, en todos los barrios, tengan acceso a un parque o a un espacio verde.

ACTIVACIÓN

Programar actividades y servicios en los parques



Los parques más exitosos son usados y disfrutados por la comunidad entera. Las comunidades deben ofrecer una gran variedad de programas y servicios a todas horas del día para servir a todas las poblaciones, incluyendo a los niños, las familias de bajos ingresos, los ancianos y las personas con movilidad física limitada y otras discapacidades. Estos programas deberían adaptarse a las necesidades comunitarias y a las cambiantes circunstancias demográficas. La participación continua de tanto los usuarios como los no usuarios del parque es crítica para determinar las preferencias comunitarias para los programas y servicios y las necesidades que no se han satisfecho. Las encuestas y otros medios sirven para determinar las actividades preferidas de la comunidad. Las políticas y programas locales deberían dar prioridad a estas actividades.

Si las personas perciben que hay falta de seguridad, muchas dejarán de usar el parque. Si hay más programas supervisados en los parques, las personas se sentirán (y estarán) más seguras. Además, las agencias del orden público, el personal de parques y recreación, los residentes y los otros involucrados de la comunidad pueden colaborar en la aplicación de varias estrategias para aumentar la seguridad en los parques.

CRECIMIENTO

Plantar y mantener parques sostenibles



La implementación de prácticas ambientales sostenibles en la construcción, renovación, administración y mantenimiento de los parques ayudará a proteger las especies nativas, preservar el suministro subterráneo de agua y eliminar los gases nocivos de la atmósfera.

Debido a los ciclos regulares de sequía en California, el agua se está convirtiendo en un recurso cada vez más escaso. Para cumplir con las restricciones actuales y futuras sobre el uso del agua, los parques deben ser diseñados para usar agua de forma eficaz y moderada cuando sea posible. Los líderes deberán balancear la conservación del agua con varios intereses conflictivos, tales como las necesidades de los usuarios de los parques, la estética del barrio y la prevención de incendios. Además, el diseño cuidadoso de los parques ayudará a controlar las escorrentías pluviales y reponer los suministros subterráneos de agua.

Además, el follaje de los árboles remueve los gases nocivos del aire y reduce el efecto de isla urbana de calor. Los parques deben ser diseñados, cultivados y mantenidos teniendo en mente la sostenibilidad del follaje de los árboles (preferiblemente nativos).





PROTECCIÓN

Aumentar la seguridad en los parques

Desafortunadamente, muchas personas, particularmente en las comunidades de bajos ingresos, sienten que sus parques locales no son seguros. De hecho, los adolescentes de California que viven en barrios de bajos ingresos son menos propensos a vivir cerca de un parque que consideran seguro y son menos físicamente activos que los adolescentes en los barrios de más ingresos. Si los parques programan más actividades (en particular las actividades supervisadas), se puede aumentar la seguridad en los parques, lo que contribuirá a más usuarios. Dicho de forma más sencilla, si los residentes usan un parque activamente, hay menos probabilidades de que se convierta en una zona de actividad criminal. Los residentes se sentirán atraídos a un parque si este ofrece servicios y programas que la comunidad prefiere.

Ciertas características arquitectónicas y paisajes urbanos pueden reducir tanto la oportunidad como la tentación para cometer delitos. A esta técnica de diseño a menudo se le llama *Crime Prevention through Environmental Design* (CPTED; Prevención de la delincuencia a través del diseño ambiental). Esta técnica consiste en cuatro estrategias básicas: vigilancia natural, control natural de acceso, territorialidad y mantenimiento. La vigilancia natural consiste en el buen mantenimiento del ambiente para que las personas sean más fáciles de ver para otros usuarios, el personal y cualquier persona que pudiera pasar cerca del parque, el sendero o el patio de juegos. La segunda estrategia - el control natural de acceso - se centra en controlar los puntos de entrada y salida de un parque por medio de cercas o hasta macizos florales. La territorialidad consiste en refuerzos que distinguen los espacios públicos de los privados, tales como letreros, macizos florales y áreas de césped corto. La idea es mostrar que el espacio tiene un dueño que lo cuida. Los delincuentes se sienten atraídos a zonas públicas sin mantenimiento. Junto con un programa de actividades interesantes, las técnicas de CPTED contribuyen a crear parques y espacios verdes seguros y cómodos donde la gente pueda jugar y mantenerse activa.





FINANCIAMIENTO

Comprometerse a financiar el sistema completo de parques

Tal vez el reto más grande para cualquier comunidad que desea mejorar el acceso a los parques, los espacios abiertos y las oportunidades recreativas es identificar una fuente adecuada de financiamiento, no solo para obtener, mejorar y mantener el terreno y la infraestructura, pero también para apoyar los servicios y programas necesarios para maximizar la utilización comunitaria de las instalaciones del parque.

Los mecanismos tradicionales de financiamiento para las tierras públicas, instalaciones y programas incluyen impuestos, evaluaciones, cuotas, bonos, subvenciones y gastos del fondo general. A menudo, esto se incorpora al Plan de Mejoramiento de Capital de la comunidad. Sin embargo, existe cada vez más demanda de fondos, pero estos son muy limitados. Como consecuencia, los programas de parques y recreación a menudo están entre los primeros en perder fondos. Además, debido a una serie de iniciativas aprobadas por los votantes de California comenzando con la Proposición 13 en 1978, la recaudación de ingresos se ha hecho aún más difícil para los gobiernos locales.

En vista de la disminución en las fuentes tradicionales de financiamiento, los gobiernos locales deben identificar nuevos mecanismos de financiamiento para los programas de parques y recreación. Por ejemplo, varias comunidades han tenido éxito con la formación de colaboraciones estructuradas públicas y privadas para el financiamiento de nuevas instalaciones, y otros están explorando fuentes de financiamiento que históricamente no se han utilizado para los parques, tales como la distribución de los beneficios comunitarios de hospitales sin fines de lucro. ChangeLab Solutions ha publicado un reporte informativo, *Local Agency Strategies for Funding the Development and Maintenance of Parks and Recreation Facilities in California* (Estrategias para las agencias locales para el financiamiento del desarrollo y mantenimiento de parques e instalaciones recreativas en California), disponible en www.changelabsolutions.org/publications/funding-complete-parks, que proporciona detalles sobre las fuentes de financiamiento más prometedoras, incluyendo los mecanismos tradicionales y las opciones más creativas que generalmente son menos utilizadas.

Independientemente de las fuentes de financiamiento, los defensores, promotores y profesionales de parques tendrán que convencer a los funcionarios elegidos de sus comunidades - y al público en general - a que den prioridad a este asunto y aparten fondos para la creación y mantenimiento de parques, espacios abiertos y oportunidades recreativas adecuadas para la comunidad entera.

Ian McLaughlin, JD

Senior Staff Attorney, ChangeLab Solutions
imclaughlin@changelabsolutions.org

Kanat Tibet, MA

Director of Local Policy, California Center for Public Health Advocacy
kt@publichealthadvocacy.org

Fondos proporcionados por los programas de beneficio comunitario de Kaiser Permanente del Norte de California, con financiamiento adicional de los programas de beneficio comunitario de Kaiser Permanente del Sur de California.

ChangeLab Solutions es una organización sin fines de lucro que proporciona información legal sobre asuntos relacionados con la salud pública. La información legal contenida en este documento no constituye consejos legales ni representación legal. Para obtener consejo legal, los lectores deben hablar con un abogado en su estado.